

**UCHWAŁA NR V/42/19  
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 27 lutego 2019 r.

**w sprawie sposobu załatwienia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096) po zapoznaniu się z uchwałą Nr 4/2019 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo z dn. 18.02.2019 r. w sprawie sposobu załatwienia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie, uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się ze skargą na Dyrektora MOPS w Grajewie w sprawie wstrzymania wypłaty świadczenia wychowawczego 500 plus i zasiłku rodzinnego stronie skarżącej, która wpłynęła 31.01.2019 oraz wyjaśnieniami przedłożonymi przez Dyrektora MOPS w Grajewie zawartymi w piśmie z dnia 14.02.2019 r., i uwzględniając informacje dodatkowo przedstawione radnym podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo w dniu 18.02.2019 r. stwierdza się, że skarga na działalność Dyrektora MOPS jest niezasadna.

§ 2. Uzasadnienie odmownego załatwienia skargi zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

**mgr Halina Muryjas-Rzasa**

Załącznik do uchwały Nr V/42/19  
Rady Miasta Grajewo  
z dnia 27 lutego 2019 r.

W dniu 31.01.2019 r. do Burmistrza Miasta Grajewo wpłynęła skarga na działalność dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grajewie w sprawie wstrzymania wypłaty stronie skarżącej należnych w jej ocenie kwot z tytułów: świadczenia wychowawczego 500 plus oraz świadczeń rodzinnych.

Odnosząc się do treści zarzutów sformułowanych przez skarżącego należy stwierdzić co następuje:

Warunki przyznawania ww. świadczeń nie zależą od swobodnej oceny dyrektora ale zapisane są w ustawach regulujących nabywanie uprawnień do poszczególnych świadczeń.

- I. W dniu 13.08.2018 roku Strona skarżąca złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego na okres zasiłkowy 2018/2019 trwający od 1 października 2018 roku do 30 września 2019 roku na dwójkę dzieci. W składzie rodziny Strona skarżąca wskazała siebie i dwoje dzieci. Świadczenia wychowawcze zostały przyznane Stronie decyzją nr MOPS.ŚR.572.334.2018.2019 z dnia 24.08.2018r., ponieważ spełniała przesłanki do przyznania świadczeń (dochód rodziny nie przekraczał kryterium dochodowego). Na dzień ustalania prawa do świadczenia wychowawczego Strona skarżąca była zarejestrowana jako osoba bezrobotna bez prawa do zasiłku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Grajewie. Dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie (3 osoby) stanowił kwotę 0,00 zł i nie przekraczał ustawowego kryterium dochodowego (800,00zł) uprawniającego do korzystania ze świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, świadczenie wychowawcze przysługuje na pierwsze dziecko, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę nie przekracza kwoty 800,00 zł.

Dnia 8 października 2018 r. Strona skarżąca poinformowała tutejszy Ośrodek o podjęciu pracy na okres próbny od dnia 05.10.2018 r. do dnia 04.01.2019 r. W związku z uzyskaniem zatrudnienia nastąpiło uzyskanie dochodu – w rozumieniu art. 2 pkt 20 lit. c ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.

Dnia 14.12.2018 r. Strona skarżąca dostarczyła do tutejszego Ośrodka zaświadczenie o zarobkach za miesiąc listopad 2018 r. W myśl przepisów art. 7 ust 3 ww. ustawy, w przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny lub dziecko pozostające pod opieką opiekuna prawnego, po roku kalendarzowym poprzedzającym okres na jaki ustalone jest prawo do świadczenia wychowawczego, dochód ich ustala się na podstawie dochodu członka rodziny lub dochodu dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, powiększonego o kwotę osiągniętego dochodu za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu, jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w okresie na jaki ustalone lub weryfikowane jest prawo do świadczenia wychowawczego. Dochód za miesiąc listopad 2018 r., tj. za miesiąc następujący po miesiącu, w którym dochód został osiągnięty stanowił kwotę 2 491,02 zł (słownie: dwa tysiące czterysta dziewięćdziesiąt jeden zł 02/100 groszy). Tym samym dochód netto rodziny od miesiąca listopada 2018 r. wyniósł 2 491,02 zł na (dochód strony z tytułu zatrudnienia).

Wynika z powyższego, że miesięczny dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie (3 osoby) wyniósł - 830,34 zł (2 491,02 : 3) i przekroczył ustawowe kryterium dochodowe kwalifikujące do wypłaty świadczenia wychowawczego (800,00 zł ) na pierwsze dziecko w rodzinie o kwotę 30,34 zł.

Zgodnie z art. 18 ust. 6 ww. ustawy, w przypadku gdy uzyskanie dochodu powoduje utratę prawa do świadczenia wychowawczego, świadczenie nie przysługuje od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym dochód został osiągnięty. Z uwagi zatem na wystąpienie okoliczności mających wpływ na prawo do przyznanych świadczeń wychowawczych - uzyskanie przez stronę dochodu z zatrudnienia spowodowało od grudnia 2018 r. przekroczenie kryterium dochodowego - należało uchylić decyzję własną o sygnaturze MOPS.ŚR.572.334.2018.2019 dotyczącą przyznania prawa do świadczenia wychowawczego na syna Stronie skarżącej, jako na pierwsze dziecko strony. W tym stanie rzeczy od miesiąca grudnia strona nie kwalifikowała się do wypłaty świadczenia wychowawczego na pierwsze dziecko.

II. W dniu 13.08.2018 r. Strona skarżąca złożyła również wniosek o ustalenie prawa do zasiłku rodzinnego oraz dodatków do zasiłku rodzinnego na okres zasiłkowy 2018/2019 na dwójkę dzieci. W składzie rodziny strona wpisała siebie oraz dwójkę dzieci. Do akt sprawy strona dołączyła również wyrok Sądu Rejonowego w Grajewie III Wydział Rodzinny i Nieletnich o zasądzonych alimentach z dnia 09 marca 2018 r. na ww. dzieci. W wyniku weryfikacji sytuacji dochodowej ww. osoby zostały przyznane świadczenia rodzinne na dzieci na okres od 01.11.2018 r. do 31.10.2019 r. dec. nr MOPS.ŚR.13.2018.2019 z dnia 24.08.2018 r. – strona spełniała warunki do przyznania świadczeń rodzinnych. Zgodnie z art. 5 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych - zasiłek rodzinny przysługuje osobom, o których mowa w art. 4 ust. 2 ww. ustawy, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 674,00 zł., a w przypadku gdy członkiem rodziny jest dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o umiarkowanym albo o znacznym stopniu niepełnosprawności, zasiłek rodzinny przysługuje, jeżeli dochód rodziny w przeliczeniu na osobę albo dochód osoby uczącej się nie przekracza kwoty 764,00 zł.

W dniu 08.10.2018 r. Strona dostarczyła do tutejszego Ośrodka ksero umowy o pracę na okres próbny zawarty na okres od 05.10.2018 r. do 04.01.2019 r. Sytuacja dochodowa strony uległa zmianie. Zgodnie z art. 3 pkt 24 lit. c ustawy o świadczeniach rodzinnych, uzyskanie zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej oznacza uzyskanie dochodu. W myśl przepisu art. 5 ust. 4b ww. ustawy w przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny, osobę uczącą się lub dziecko pozostające pod opieką opiekuna prawnego, po roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy dochód ich ustala się na podstawie dochodu członka rodziny, dochodu osoby uczącej się lub dochodu dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, powiększonego o kwotę osiągniętego dochodu za miesiąc następujący po miesiącu, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu, jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w okresie, na który ustalane lub weryfikowane jest prawo do świadczeń rodzinnych. W związku z ww. przepisami tutejszy Ośrodek zobowiązany był doliczyć u Strony skarżącej dochód z ww. umowy tj. za miesiąc następujący po miesiącu, w którym dochód został uzyskany, tj. za m-c listopad 2018 r. W wyniku weryfikacji sytuacji dochodowej ww. osoby ustalono, że dochód w przeliczeniu na osobę w rodzinie (3 osoby) przekracza ustawowe kryterium dochodowe uprawniające do korzystania ze świadczeń rodzinnych na dzieci. W tym stanie rzeczy od grudnia 2018 r. decyzją nr MOPS.SR.13.1.2018.2019 z dnia 2018-12-14 została uchylona decyzja nr MOPS.ŚR.13.2018.2019 z dnia 24.08.2018 r. (przyznająca stronie świadczenia rodzinne na dzieci). W myśl art. 24 ust. 7 ww. ustawy w przypadku gdy uzyskanie dochodu powoduje utratę prawa do świadczeń rodzinnych lub obniżenie ich wysokości, świadczenia nie przysługują lub przysługują w niższej wysokości od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu. Po dokonaniu analizy dokumentów stwierdzono również, że strona nie spełniała warunków zawartych w art. 5 ust. 3 ww. ustawy - nie kwalifikowała się do świadczeń rodzinnych w niższej wysokości tzw. "złotówka za złotówkę".

Biorąc pod uwagę powyższe, należy stwierdzić, że dalsza wypłata zasiłku wychowawczego 500 plus oraz zasiłku rodzinnego byłoby niezgodne z obowiązującymi przepisami w tym zakresie.

**Zgromadzone w sprawie przedmiotowej skargi dokumenty, wyjaśnienia Dyrektora MOPS oraz obowiązujące przepisy wskazują na niezasadność skargi.**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.