

UCHWAŁA NR 7/2019
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

z dnia 11 października 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji wniesionej w interesie publicznym przez Casus Noster Kancelarię Radcy
Prawnego Konrada Cezarego Łakomy.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) oraz §101c ust. 3,4 i 5 Załącznika Nr 4 do Statutu Miasta Grajewo- Organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy organów miasta przyjętego uchwałą Nr VI/39/03 Rady Miasta Grajewo z dnia 31 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Miasta Grajewo (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 948, z 2014 r. poz 388, z 2015 r. poz. 1492, z 2018 r. poz. 3925) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Komisja skarg, wniosków i petycji, po zapoznaniu się z Petycją wniesioną w dniu 23 sierpnia 2019 r. przez Casus Noster Kancelarię Radcy Prawnego Konrada Cezarego Łakomy wnoszącą o:

- 1) wdrożenie (najlepiej w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt.: „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”, (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcjapolityczna.pdf) i opublikowanie jej treści na administrowanej w Państwa Urzędzie Gminy/Miasta stronie BIP, regulującej zarządzanie konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy.
- 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, postanawia wystąpić do Rady Miasta w propozycją nieuwzględnienia wniosków zawartych w petycji.

2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Niniejszą uchwałą wskazującą sposób załatwienia petycji przekazuje się Przewodniczącą Rady Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady
Miasta Grajewo:

Przewodniczący
Komisji: *Paweł Obrycki*
Zastępca Przewodniczącego
Komisji: *Piotr Paszkowski*
Członek Komisji: *Mariusz Wielgat*

Uzasadnienie

W dniu 23 sierpnia 2019 r. do Urzędu Miasta Grajewa wpłynęła za pomocą środków komunikacji elektronicznej (e-mail) petycja w interesie publicznym wniesiona przez Casus Noster Kancelarię Radcy Prawnego Konrada Cezarego Łakomy skierowana do Rad Gmin położonych w Powiecie Grajewskim.

Podmiot, który złożył petycję w interesie publicznym wniósł o:

- 1) wdrożenie (najlepiej w drodze zmiany statutu gminy) Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt.: „Korupcja polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych”, (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowanie jej treści na administrowanej w Państwa Urzędzie Gminy/Miasta stronie BIP,
- 2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeżenie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,

Wymieniona Polityka miałaby regulować zarządzanie konfliktem interesów (aktualnie istniejącym, bądź potencjalnie istniejącym) pomiędzy osobami wybranymi w wyborach powszechnych (radni gminni/miejscy, wójt/burmistrz) a gminą, osobami prawnymi gminy, jednostkami organizacyjnymi gminy.

Zgodnie z art. 2 ust. 2 pkt. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) petycja może być m.in. złożona w interesie publicznym, zaś przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 powołanej ustawy, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, a zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje m.in. wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja skarg, wniosków i petycji zapoznała się z przesłaną jej drogą elektroniczną poprzez system e-Sesja publikacją CBA. W dniu 11 października 2019 r. na posiedzeniu Komisji dokonano analizy materiałów składających się na petycję oraz obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa. Warto dodać, że autor petycji mimo wysłanego mu w dniu 3 października 2019 r. zaproszenia na posiedzenie Komisji nie przybył.

Komisja uznaje, że nie należy uwzględniać wniosków zawartych w petycji Kancelarii.

Komisja stwierdza, że podstawowymi aktami prawnymi regulującymi prawa i obowiązki osób wybieranych w wyborach powszechnych (m. in. radni, burmistrz) są:

- 1) Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r. poz. 506 z późn. zm.),
- 2) Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2017 r, poz. 1393.)

Organ wykonawczy miasta nie ma podstaw prawnych do podjęcia działań mających na celu uwzględnienie wniosków zawartych w petycji. Powszechnie obowiązujące przepisy ustawowe nie regulują kwestii polityki zarządzania konfliktem interesów, obowiązku wskazania osoby odpowiedzialnej za jej egzekwowanie, wprowadzenie mechanizmów kontroli jej naruszeń oraz ustanowienia konsekwencji za jej nieprzestrzeżenie.

Zgodnie z ustalonym orzecznictwem sądów administracyjnych wszystkie organy samorządu terytorialnego muszą legitymować się wyraźnie udzielonym upoważnieniem. Z istoty upoważnienia

wynika, że musi być ono wyraźne a nie tylko pośrednio wynikające z przepisów ustawowych i wskazywać powinno organ administracji publicznej właściwy do wydania danego aktu normatywnego.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie Komisja skarg, wniosków i petycji proponuje nie uwzględniać wniosków zawartych w petycji.

