

**UCHWAŁA NR XLIX/380/22  
RADY MIASTA GRAJEWO**

z dnia 26 października 2022 r.

**w sprawie sposobu rozpatrzenia wniosku wniesionego do Rady Miasta**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 1005, 1079) oraz art. 241, 242 § 1, art. 244 i 247 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), uchwała się, co następuje:

§ 1. Po zapoznaniu się z wnioskiem złożonym przez Kompleksową Obsługę Hodowców i Producentów Glinicy Spółka Jawna ul. Kilińskiego 13, 19-200 Grajewo w dniu 15 września 2022 r. i skierowanym do Rady Miasta Grajewo, stanowiskiem Burmistrza Miasta przedłożonym Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Grajewo zawartym w piśmie z dnia 6 października 2022 r., biorąc pod uwagę informacje Burmistrza Miasta przedstawione radnym podczas posiedzenia ww. Komisji w dniu 18 października 2022 r. oraz uwzględniając stanowisko Komisji wyrażone podczas jej posiedzenia, Rada Miasta stwierdza, że nie jest właściwa do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, a kompetencje w tym zakresie posiada podmiot właściwy, tj.: PKP PLK S.A.

§ 2. Uzasadnienie dla stanowiska Rady Miasta w przedmiocie załatwienia wniosku stanowi Załącznik do Uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia jego wniosku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

**mgr Halina Muryjas-Rząsa**

### **Uzasadnienie**

W dniu 15 września 2022 r. do Przewodniczącej Rady Miasta Grajewo wpłynęło podanie (wniosek) Kompleksowej Obsługi Hodowców i Producentów Glinścy Spółka Jawna ul. Kilińskiego 13, 19-200 Grajewo.

Wnioskodawcy zwrócili się do Rady Miasta Grajewo "w sprawie projektu linii E 75 na odcinku Białystok - Ełk". Postulaty wnioskodawców szczegółowo zostały przedstawione w dalszej części złożonego wniosku.

Rada Miasta po zapoznaniu się z dokumentacją wniosku stwierdza, co następuje.

Kwestie dot. rozpatrywania składanych przez obywateli wniosków regulują przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 poz. 2000) w szczególności art. 241, 242 § 1, 244, 245.

Zgodnie z powołanymi przepisami przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku.

Rozpatrywanie wniosków obywateli regulują także przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 poz. 559 z późn. zm.) w szczególności art. 18b. Zgodnie z powołanym przepisem „Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji”.

Występująca z wnioskiem do Rady Miasta Grajewo firma zawarła w jego treści informacje o historii nabycia przez nią od Skarbu Państwa w 2006 r. działki nr 2527/12 leżącej po prawej stronie torów na kierunku Białystok - Ełk w Grajewie przy ul. Kilińskiego 13 z budynkiem mieszkalnym oraz budynkami gospodarczo- garażowymi. Na przedmiotowej nieruchomości spółka prowadzi działalność gospodarczą. W złożonym wniosku firma informuje Radę Miasta o planowanym przez PKP PLK S.A. zburzeniu jednego z jej budynków oraz odbiorze części działki wykorzystywanych do prowadzenia działalności gospodarczej. W dalszej części podania wnioskodawcy piszą cyt.: „zwracamy się do Rady Miasta Grajewo o pomoc w ratowaniu naszego zakładu jak i stanowisk pracy, w okresie po pandemicznym oraz panującej inflacji nie będziemy w stanie funkcjonować i odbudować zakładu na pozostałej części działki”. Pozostała część wniosku zawiera poglądy jego autorów dot. funkcjonowania na terenie miasta Grajewo szlaku kolejowego i różnych jego urządzeń oraz propozycje rozwiązań ich problemów wynikających z planowanej przebudowy linii E 75 na odcinku Białystok – Ełk.

Rozpatrując wniosek należy mieć na względzie fakt, że zgodnie z art. 8 Konstytucji RP organy stanowiące i wykonawcze administracji publicznej działają tylko i wyłącznie na podstawie i w granicach obowiązującego prawa.

Odnosząc się bezpośrednio do treści wniosku, należy stwierdzić, co następuje.

Działka o Nr 2527/12 będąca we własności Kompleksowej Obsługi Hodowców i Producentów Glinścy Sp. Jawna położona przy ul. Ks. Jerzego Księdza Popiełuszki w Grajewie znajduje się na terenie, na który nie ma opracowanego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie ze “Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego miasta Grajewo” zatwierdzonym uchwałą Nr 75/XV/99 Rady Miasta Grajewo z dnia 29 grudnia 1999 r., zmienionym uchwałami Rady Miasta Grajewo Nr XXI/119/08 z dnia 11 kwietnia 2008 r. i Nr XXI/140/12 z dnia 25 kwietnia 2012 r. działka położona jest w strefie śródmiejskiej I na terenie

ozn. symbolem UC – tereny usług komercyjnych, w bliskiej odległości od centrum usługowo – administracyjnego i handlowego.

Działka na której wnioskodawcy prowadzą działalność gospodarczą jest zabudowana jednym budynkiem magazynowym oraz jednym budynkiem biurowym. W „przekształconym budynku mieszkalnym” od 2005 r. nikt nie został zameldowany, nikt też nie złożył deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dot. nieruchomości zamieszkałych jednorodzinnych.

Investorem projektu pn. „Prace na linii E75 na odcinku Białystok – Suwałki – Trakiszki (granica państwa” etap I odcinek Białystok – Ełk” jest PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. ul. Targowa 74, 03-734 Warszawa. Jednostką projektową jest MGGP S. A., ul. Kaczkowskiego 6, 33-100 Tarnów. Projekt budowlany opracowany został na podstawie obowiązujących przepisów, m. in. ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, tzw. specustawy kolejowej, która reguluje proces inwestycyjny budowy infrastruktury kolejowej.

Aktualnie odcinek Białystok – Ełk z uwagi na zły stan nawierzchni torowej oraz parametry niespełniające wymagań stanowi istotną barierę fizyczną i funkcjonalną Linii E75, ograniczającą ciągłość przepływów dalekobieżnych i transgranicznych w ciągu Tallin – Ryga – Kowno – Warszawa. Ważną barierą funkcjonalną ograniczającą ciągłość przewozów dalekobieżnych i transgranicznych są ograniczenia prędkości wynikające głównie ze stanu technicznego infrastruktury oraz z powodu użytkowania przestarzałych urządzeń sterowania ruchem kolejowym. Usunięcie ww. barier zwiększyłoby znacząco bezpieczeństwo prowadzenia ruchu, co z kolei spowodowałoby uatrakcyjnienie oferty przewozowej zarówno w ruchu pasażerskim jaki i towarowym.

Położenie działki wnioskodawców oznaczonej numerem geodezyjnym Nr 2527/12 zawęża pas kolejowy w rejonie ul. Kilińskiego, co dobrze obrazuje dołączony do niniejszego pisma wyrys z mapy. Zgodnie z obowiązującymi przepisami istniejące zagospodarowanie ww. działki utrudnia zaprojektowanie przebiegu linii kolejowej wraz z niezbędną infrastrukturą kolejową na działce oznaczonej Nr 2527/4 stanowiącej własność Skarbu Państwa i będącej w użytkowaniu wieczystym PKP PLK S.A. sąsiadującą z działką wnioskodawców. Należy zaznaczyć, że zgodnie z Decyzją Nr 14 Ministra Infrastruktury z dnia 18 września 2020 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych, przez które przebiegają linie kolejowe działka użytkowana przez PKP PLK S.A. należy do terenów zamkniętych zastrzeżonych ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa.

Spółka PKP PLK S.A, której większościami udziałowcem jest Skarb Państwa realizuje cel publiczny. Zgodnie z art. 6 pkt 1a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z dnia 2021, poz. 1899) celem publicznym jest m. in. wydzielenie gruntów pod linie kolejowe oraz ich budowa i utrzymanie.

Zgodnie z opracowanym przez Biuro Projektowe MGGP projektem, po modernizacji linii kolejowej E 75 będzie ona spełniać wymagania i warunki określone w polskich ustawach i rozporządzeniach, standardach i przepisach obowiązujących w PKP Polskie Linie Kolejowe S. A. oraz dyrektywach Unii Europejskiej.

Realizacja projektu przyczyni się do osiągnięcia następujących celów ogólnych:

- skrócenia czasu jazdy pociągów pomiędzy stacjami Białystok i Ełk,
- poprawy przepustowości linii,
- zwiększenia dostępności transportu kolejowego,
- poprawy bezpieczeństwa ruchu kolejowego,
- racjonalizacji kosztów eksploatacji i utrzymania zarządzanej infrastruktury,
- zapewnienia interoperacyjności kolei,
- zmniejszenia negatywnego oddziaływania transportu kolejowego na środowisko.

Odnosząc się do innych pytań wnioskodawców zawartych w końcowej części wniosku należy stwierdzić, że w Urzędzie Miasta Grajewo nie został powołany żaden zespół, który

pracowałby nad rozwiązaniami dotyczącymi przebudowy linii kolejowej E 75 na terenie miasta, gdyż nie ma takiego obowiązku prawnego.

Projekt nie dotyczy zagospodarowania otoczenia stacji kolejowej, dlatego też w tej sprawie miasto nie prowadzi rozmów ze Starostwem Powiatowym w Grajewie.

Warto też dodać, że inwestor projektu - PKP PLK S. A. w Warszawie - w zakresie dotyczącym skrzyżowań linii kolejowej E 75 z drogami na terenie miasta, których zarządcą jest Burmistrz Miasta Grajewo uzgadniał projektowane zmiany.

Reasumując, Rada Miasta Grajewo po dokonaniu wszechstronnej analizy przedmiotowego wniosku stoi na stanowisku, że, ponieważ organom jednostek samorządu terytorialnego nie przyznano uprawnień w zakresie objętym przedmiotowym wnioskiem, więc organy miasta Grajewo nie posiadają kompetencji do podejmowania działań organizacyjnych i prawnych w celu realizacji postulatów przedstawionych przez firmę Kompleksowa Obsługa Hodowców i Producentów Glinicy Spółka Jawna.

Adresatem wniosku Kompleksowej Obsługi Hodowców i Producentów Glinicy Spółka Jawna winna jest spółka akcyjna Polskie Koleje Państwowe Polskie Linie Kolejowe.

Wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi zgodnie z art. 246 § 1 Kpa.